



Revista Inteligencia Estratégica

(Revista Científica en Ciencias Sociales e Interdisciplinaria)

Volumen 2, Número 2, julio - diciembre de 2025

ISSN: 3073-0139 (en línea)

Página Web: <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/index>

Bogotá, D.C., Colombia

Análisis sobre el papel de la inteligencia estratégica en la recuperación del territorio de La Guajira, de acuerdo con la aplicación de los PND de los años 2014 a 2022

Autor:

Elizabeth Aldana-Téllez

<https://orcid.org/0009-0000-4371-9515>

elizabeth.aldana@esici.edu.co

Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia “BG. Ricardo Charry Solano”, Colombia

Citación APA: Aldana-Téllez, E. (2025). Análisis sobre el papel de la inteligencia estratégica en la recuperación del territorio de La Guajira, de acuerdo con la aplicación de los PND de los años 2014 a 2022. *Inteligencia Estratégica*, 2(2), 63-89. <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/article/view/28>

Publicado en línea: 2025

Los artículos publicados por la Revista Científica Inteligencia Estratégica son de acceso abierto bajo una licencia **Creative Commons: Atribución - No Comercial – Sin Derivados**.



Para enviar un artículo:

<https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/about/submissions>





Revista Científica **INTELIGENCIA ESTRATÉGICA**

Análisis sobre el papel de la inteligencia estratégica en la recuperación del territorio de La Guajira, de acuerdo con la aplicación de los PND de los años 2014 a 2022

Analysis of the role of strategic intelligence in the recovery of the territory of La Guajira, in accordance with the application of the PND from 2014 to 2022



Elizabeth Aldana-Téllez

| Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia “BG. Ricardo Charry Solano”, Bogotá, D. C., Colombia

Volumen 2, Número 2, julio - diciembre de 2025, pp. 63-89
e-ISSN (3073-0139). Bogotá, D. C., Colombia

Resumen

El propósito de este trabajo de investigación es comprender la importancia de la inteligencia estratégica para determinar el interés y la relevancia en el dominio y control del territorio del departamento de La Guajira como área fundamental de Colombia para el tomador de decisiones, de acuerdo al material académico y las diferentes investigaciones, bases de datos y toda aquella información verificada, utilizando el enfoque cualitativo, con un diseño sistemático, que tiene como objetivo analizar el impacto que generó la aplicación del PND (Plan Nacional de Desarrollo), específicamente hablando de su aplicación en el departamento de La Guajira entre los años 2014 a 2022, con el objetivo de determinar el papel de la inteligencia estratégica en el planteamiento y justificación de las estrategias consolidadas que aplican al ordenamiento y atención de este territorio, como un espacio apto para la dinamización económica, el avance tecnológico, cultural y de control militar como base para consolidación de la seguridad nacional.

Es necesario realizar una contextualización sobre la importancia de la formulación de los PND y el papel de la inteligencia estratégica en la construcción de los planteamientos que cada gobierno genera para dar atención a las necesidades de los territorios, en este caso específico el territorio de La Guajira, mediante la formulación de los PDT (Planes de Desarrollo Territorial), en coordinación con los organismos nacionales, buscando identificar las estrategias resultado de la aplicación de los PND, teniendo en cuenta el impacto de las políticas públicas que atienden las necesidades del departamento de La Guajira y que pretenden generar el control territorial y el cubrimiento de las necesidades básicas de la región. A través del desarrollo de esta investigación se presenta

la caracterización de los aportes de los periodos de gobierno durante este lapso, con el firme propósito de analizar la efectividad de la aplicación de los lineamientos consignados en estos documentos y las posibles acciones para el mejoramiento en la construcción y coherencia de sus objetivos.

Palabras clave: Análisis; territorio; estrategias; La Guajira; seguridad; control.

Clasificación JEL: D63, O13, Q56.

Abstract

The purpose of this research work is to understand the importance of strategic intelligence to understand the interest and relevance in the domain and control of the territory of the Department of La Guajira as a fundamental area of Colombia for the decision maker, according to the academic material and the different investigations, databases and all verified information, using the qualitative approach, with a systematic design, which aims to analyze the impact generated by the application of the PND (National Development Plan), specifically speaking of its application in the Department of La Guajira in the years 2014 to 2022, with the objective of determining the role of strategic intelligence in the approach and justification of the consolidated strategies that apply to the organization and care of this territory, as a space suitable for economic revitalization technological, cultural and military control advancement as a basis for consolidating national security.

It is necessary to contextualize the importance of the formulation of the PND and the role of strategic intelligence in the construction of the approaches that each government generates to pay attention to the needs of the territories, in this specific case the territory of La Guajira, through the formulation of the PDT (territorial development plans), in coordination with national organizations, seeking to identify the strategies for the application of the PND, taking into account the impact of the public policies they serve the needs of the Department of La Guajira and that aim to generate territorial control and coverage of the basic needs of the region. Through the development of this research, the characterization of the contributions of the government periods during this period of time is presented, with the firm purpose of analyzing the effectiveness of the application of the guidelines set forth in these documents and the possible actions for improvement in the construction and coherence of its objectives.

Keywords: Analysis; territory; strategies; La Guajira; security; control.

Introducción

El departamento de La Guajira está ubicado al noreste de Colombia, su capital es Riohacha, en la región Caribe; se encuentra limitando al norte y este con el océano Atlántico, al sureste con el Estado venezolano de El Zulia, al sur con el departamento del Cesar y al oeste con el departamento del Magdalena. La Guajira es un departamento que representa gran importancia para la economía colombiana. Es un territorio que se caracteriza por contar con importantes recursos naturales, como carbón, gas, sal y petróleo, además del alcance de su plataforma marítima. La explotación y exportación de estos

recursos son una fuente importante de ingresos para el país (Chaparro-Betancourt y Leguizamón-Álvarez, 2022). Sin embargo, la extracción de estos recursos ha generado controversia y conflictos en la región, especialmente en cuanto al impacto ambiental y social que tienen la actividad minera y petrolera en la población y específicamente en las comunidades indígenas. Al departamento de La Guajira se le considera como un territorio que tiene una ubicación estratégica por su posición geográfica, por su frontera con Venezuela y su costa caribeña. La Guajira representa un territorio sobre el cual se cuestiona, de acuerdo con las condiciones físicas del departamento y la caracterización de su población, el impacto que generan las políticas públicas aplicadas.

Dicho esto, la actual investigación plantea como objetivo general determinar la importancia de la inteligencia estratégica en la recuperación del territorio de La Guajira, de acuerdo con la aplicación del Plan Nacional de Desarrollo, en adelante (PND), de los años 2014 a 2022, siendo un elemento clave en el establecimiento de planes y políticas públicas, precisamente aquellas que intervienen directamente en la generación de estrategias que permitan atender las necesidades específicas, de acuerdo a la naturaleza del territorio, en atención a la caracterización del departamento de La Guajira en Colombia y la limitación de su territorio; por ello es de vital importancia determinar el impacto de las decisiones que se han tomado alrededor de este tema. En efecto, como lo considera Aguirre (2015), “la inteligencia estratégica en el contexto de las ciencias administrativas, es resultado de la combinación de diferentes herramientas de tratamiento de la información para la toma de decisiones utilizadas actualmente de forma independiente” (p. 101).

Hablando directamente de la responsabilidad del tomador de decisiones, se determina como objetivo estratégico garantizar que el territorio nacional se administre de tal manera que representa un activo estratégico, generando desarrollo y bienestar para un fortalecimiento efectivo, es el caso precisamente del departamento de La Guajira, puesto que este representa, por su ubicación, un territorio identificado como potencial para la implementación de dispositivos de seguridad y control. Por otra parte, se considera el interés de Venezuela en el establecimiento de su soberanía sobre este territorio. De allí la importancia de la implementación de planes de acción y políticas estructuradas con base en las necesidades reales de este territorio, que contrarresten los fenómenos que a través del tiempo han generado inseguridad y difícil manejo de sus fronteras; de igual manera se plantea el rol del tomador de decisiones para prever que se garantice la seguridad de sus habitantes y la evolución en la ocupación de este territorio (Rodríguez-Caro et al., 2019).

Dentro del desarrollo del marco teórico de la presente investigación se pretende ampliar sobre las teorías que aplican al estudio de caso, precisamente de aquellas que fundamentan el concepto de inteligencia estratégica, Estado, políticas públicas, espacios vacíos, el concepto de tomador de decisiones y la dinámica de la gestión pública administrativa, donde se contextualiza acerca de los hallazgos o evidencias que en el desarrollo de la investigación y la temática dispuesta se manifiestan a través de la generación de una perspectiva acerca de los resultados obtenidos en la aplicación de estrategias y el papel del tomador de decisiones en su aplicación.

El propósito de esta investigación es crear un análisis amplio y general, que permita

evidenciar el alcance de la inteligencia estratégica en materia de generación de políticas de seguridad y defensa, atención a sus poblaciones y su correlación con su área de intervención con el entorno regional e internacional, en cuanto a la posición geográfica del departamento de La Guajira, recopilando la información resultado de las investigaciones realizadas en torno a este departamento, los factores que han influido en la toma de decisiones sobre este territorio, precisamente en la aplicación de los PND en referencia a la formulación de las políticas públicas, los fenómenos que representan inestabilidad, el impacto para sus comunidades y el territorio nacional en general.

Es importante resaltar que este artículo busca indicar u orientar sobre la utilidad de la inteligencia estratégica como herramienta para el tomador de decisiones, hablando precisamente de aquellas que se ocupen de los espacios vacíos o territorios que no tienen el control suficiente para convertirse en espacios productivamente sostenibles; por lo tanto, es fundamental la identificación de los actores, la caracterización de su población, aspectos migratorios que intervienen en la consolidación de riesgos geopolíticos y amenazas regionales, nacionales y transnacionales a las que se enfrenta, además de los factores que limitan o que representan oportunidades viables para este territorio. Con el desarrollo de esta investigación se pretende también determinar cuáles son las conclusiones acerca de la aplicación de la inteligencia estratégica, posibles fallos, como también lograr generar recomendaciones que permitan proponer planes de acción que puedan mitigar el impacto de los fenómenos sociales, teniendo en cuenta la experiencia a través de las lecciones aprendidas en la ejecución de políticas públicas y rediseño de las estrategias que puedan ser tenidas en cuenta en los PND futuros y el papel de los actores involucrados en la formulación de estos.

De acuerdo con el desarrollo del enfoque metodológico cualitativo, en esta investigación se desarrolla el estudio específico de los desafíos que afrontó el departamento de La Guajira en los años 2014 a 2022, teniendo en cuenta las diferentes problemáticas que, precisamente, afectan el equilibrio, como lo son la sostenibilidad, el orden, la defensa y la seguridad de Colombia. Al realizar el estudio de los aspectos representativos del periodo que se analiza, se describen las acciones generadas por los tomadores de decisiones en su momento, a través del estudio detallado de la gestión de cada gobierno, tal como se evidenció en la propuesta en los PND en relación a las medidas para garantizar el uso sostenible y responsable de los recursos naturales, proteger a los grupos vulnerables y fomentar una industria extractiva responsable y respetuosa con el medio ambiente. A través del análisis se busca identificar las acciones implementadas en la gestión gubernamental en el marco del fortalecimiento de la seguridad, proteger los derechos humanos, promover el desarrollo social y económico y garantizar un uso sostenible de los recursos naturales de esta zona. La Guajira representa un reto importante en la generación de coherencia entre las necesidades de la ciudadanía, hacedores de políticas, los desafíos más relevantes del territorio y la seguridad nacional, donde se apunta al cierre de brechas entre el aseguramiento de la igualdad social, prosperidad y protección de los recursos naturales, en aras de fomentar la paz y un desarrollo sostenible (Sánchez-Iglesias y Sánchez-Jiménez, 2019).

Marco teórico

El marco teórico propuesto para esta investigación se centra en la exploración y relevancia de conceptos claves en la formulación de los planes nacionales de desarrollo (PND), enfocados principalmente hacia la recuperación del territorio de La Guajira entre el año 2014 y el año 2022; entre estos conceptos claves, la inteligencia estratégica emerge como el principal y esencial, ya que denota a los tomadores de decisiones con conocimientos basados en información y datos para así poder anticipar y analizar su entorno, situación esencial en la esfera gubernamental y en la creación de políticas efectivas. El Estado, a su vez, también es una pieza central, siendo el encargado del poder y la capacidad coercitiva en la sociedad en la que la capacidad del mismo es vital para hacer que esta información y estos datos sirvan para alcanzar metas estratégicas de impacto para una sociedad.

La base teórica del Estado, entendida como la teoría del Estado, brinda fundamentos conceptuales que permiten entender la naturaleza, la función del mismo Estado y sus componentes dentro de las ciencias sociales como un estudio específico, por esto mismo es relevante comprender la teoría del Estado, para que así la toma de decisiones se plasme en la formulación de políticas públicas informadas dentro de la conceptualización y la teoría; por otra parte, las políticas públicas son estas decisiones formales desprendidas de una recolección de datos para así lograr impactar a una sociedad en específico; estas políticas públicas, enmarcadas dentro de los planes nacionales de desarrollo que se estudiarán dentro de esta investigación, serán el objeto de estudio para analizar cómo la inteligencia estratégica puede contribuir a construir dichas políticas públicas de impacto dentro de un territorio en específico.

El desarrollo territorial y su sostenibilidad abordan la construcción social del entorno y equilibran aspectos económicos, sociales y ambientales. Estos conceptos son fundamentales para entender cómo la inteligencia estratégica puede influir en la formulación de políticas de desarrollo territorial en La Guajira durante el período investigado. La capacidad de los tomadores de decisiones para anticipar y responder a los desafíos del entorno es crucial para lograr un desarrollo sostenible y satisfacer las demandas de la sociedad. En este contexto, la inteligencia estratégica se convierte en una herramienta valiosa para abordar eficazmente estos desafíos y contribuir al progreso de la región.

Concepto de inteligencia estratégica y su aporte a la toma de decisiones en referencia al control y recuperación del departamento de La Guajira

Al examinar las bases teóricas que respaldan esta investigación, en relación con los conceptos que se abordarán en su desarrollo, y con la intención de establecer un sólido fundamento teórico para la inteligencia estratégica como la principal fuente conceptual de la próxima investigación, la cual, a su vez, delimita el alcance de su aplicación en la toma de decisiones, se constituye una contribución específica para la elaboración de estrategias y políticas públicas. Es importante precisar que la teoría de inteligencia estratégica se fundamenta en su alcance y participación en la formulación de estrategias efectivas para el tomador de decisiones, donde precisamente se hablará de aquellos autores que sustentan su importancia, por lo cual es relevante extraer del texto de Beaufre (2002), donde su concepto de estrategia

se expresa como “el arte de hacer que la fuerza concurra para alcanzar las metas de la política” (p. 13). Siendo así, la inteligencia estratégica hace referencia a los conocimientos, habilidades y capacidades que permiten al responsable decisor analizar, comprender y anticipar el entorno en el que se desenvuelve, con el fin de tomar decisiones estratégicas acertadas; así mismo, comprender que la inteligencia trata sobre el uso y destino de la información (Hernández-Estupiñán, 2021; Lowenthal, 2009, como se citó en Rivera-Vélez, 2011).

Precisamente Beaufre (2002), en su definición de la teoría de la estrategia, presenta como esquema explicativo en una estructura piramidal que en su vértice se encontraría la Estrategia Total, “inmediatamente subordinada a la política”, lo que convierte a la Inteligencia Estratégica como en una herramienta fundamental para cualquier decisor político dentro de su rol en todos los niveles en los cuales se desempeñe: gobernanza, administración pública, legislación parlamentaria, entre otras. Esto implica que el objetivo fundamental de la estrategia desde esta perspectiva es satisfacer las demandas del Estado, abordando la integración de las estrategias generales e incluyendo las políticas, económicas, militares y diplomáticas. Entonces, podríamos establecer que la Inteligencia Estratégica también es una herramienta que aporta a los diferentes campos del poder, que existen estrategias generales y que jerárquicamente responden a las tareas que asumen cada uno de los cargos ejecutivos en su rol específico dentro de la organización estatal. Por otra parte, se habla de las estrategias particulares, que serían aquellas definidas como operacionales que aplican a las responsabilidades logísticas y de movilidad a cargo de comandantes operacionales; estaríamos hablando estrictamente del ámbito militar en el nivel operacional, lo que permite evidenciar la relación del concepto de inteligencia estratégica con la seguridad, defensa y control.

Dado que ya se reconoce que la Inteligencia Estratégica es vital como herramienta para los responsables de decisiones a nivel estatal, resulta esencial buscar una definición precisa de Estado ya que con esto se profundiza en las oportunidades que ofrece la implementación de conceptos derivados de la Inteligencia Estratégica en la toma de decisiones a nivel estatal. Esto contribuirá a una comprensión más completa de su aplicación y utilidad en el contexto gubernamental. El Estado se configura como institucionalización del poder y de la capacidad coercitiva de la sociedad, cuya expresión interna es el derecho nacional y cuya expresión internacional es el recurso a la guerra (Calduch-Cervera, 1991), siendo así que el tomador de decisiones establecido con anterioridad a nivel estatal tiene que contar con la capacidad de lograr que la información y el tratamiento de los datos que tenga a su disposición sean de utilidad para el ejercicio de su función, con lo cual pueda lograr dicha capacidad coercitiva dentro de la sociedad. El Estado, dentro de su concepción más básica de funcionalidad, cuenta con unas características o unos componentes, que son: un territorio definido, una población, la cual ocupe dicho territorio, y una autoridad central. Por lo cual es vital que el tomador de decisiones tenga conocimiento sobre dichos componentes del Estado para así mejorar la gobernabilidad y la toma de decisiones.

La disciplina que estudia el Estado en su totalidad se denomina Teoría del Estado, siendo esencial para comprender la naturaleza, origen y funcionamiento del Estado como un objeto de estudio dentro de las ciencias sociales. Proporciona definiciones claves para analizar su estructura y evolución histórica, además de que fundamenta la autoridad estatal

dentro de estándares de legitimidad para la toma de decisiones políticas, en donde se realza el papel del Estado y la toma de decisiones informadas. Por lo cual Heller (2015) consideraba que el carácter político de la teoría del Estado está basado en la propia estructura de la acción humana. Denotando al hombre como base fundamental del Estado, dando a entender que el hombre es el pilar fundamental del Estado (Mendieta y Tobón, 2018). Carré-De Malberg (1998) establece el Estado como una población humana que reside en un territorio definido, con una estructura de gobierno que representa la máxima autoridad en términos de relaciones internas, incluyendo control y poder de coerción sobre sus ciudadanos. Definiendo de esta manera al Estado como una estructura organizada compuesta por actores que confluyen en un propósito de intereses mutuos, los cuales buscan condicionar el comportamiento de los miembros de la comunidad o lo que se asemeja a dirigir y accionar sobre aspectos fundamentales dentro de esta estructura, por lo cual se tiene que contar con capacidades decisorias y estratégicas para así lograr dirigir dicha organización (Wilson-Chen, 2022).

Por otra parte, es relevante comprender y examinar el término o el proceso comprendido como políticas públicas; las políticas públicas son un conjunto de “decisiones formales”, caracterizadas por conductas o actuaciones consistentes y repetidas por parte de aquellos que resultan afectados por las mismas, es decir, un conjunto de prácticas y normas (Vargas-Arévalo, 2007). De modo que para el contexto establecido para esta investigación, un tomador de decisión a nivel gubernamental debe comprender y entender que la inteligencia estratégica facilitará el planteamiento o la propuesta de políticas públicas; como se mencionó anteriormente, las decisiones tienen que ser formales y deben partir de una necesidad real, y es la información en conjunto con los datos reales lo que le permite al tomador de decisiones llegar a comprender cuáles son las necesidades para cambiar dicho conjunto de prácticas y de normas. La conceptualización presentada anteriormente sienta las bases para lograr la implementación de estos principios en contextos de investigación específicos. Este contexto se centra en identificar enfoques óptimos de gobernanza relacionados con la recuperación del territorio de La Guajira, de acuerdo con la aplicación del PND. El objetivo central de este estudio es discernir y establecer las estrategias y métodos más efectivos para una gobernanza exitosa en dicha región, además de establecer cómo la inteligencia estratégica puede aportar a la construcción de planes orientados al desarrollo territorial.

La promoción de mejores prácticas de gobernanza y gestión continúa abordando eficazmente los desafíos territoriales. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (United Nations Development Programme), desde ahora UNDP, establece cuáles son los parámetros de buena gobernanza. Siendo la gobernanza local el parámetro el cual se utilizará para el estudio de caso, estos parámetros nos indican cuáles son las fuentes claves de información para lograr una mejor gobernanza; para la gobernanza local se establece que los informantes claves se basan en el uso de procesos planeados basados en la comunidad para el desarrollo local, el involucramiento de organizaciones locales de la sociedad civil (CSOs: siglas en inglés) y el sector privado, representación de género y juventud en toma de decisiones locales (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [UNDP] y el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral [IDEA], 2025; Whittingham-Munévar, 2011).

Es esencial determinar la importancia de los desarrollos territoriales, entendida por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (2021) como la formación del ambiente a través de la influencia conjunta de las propiedades físicas, las acciones tanto individuales como grupales de varios participantes y la influencia de factores económicos, tecnológicos, sociopolíticos, culturales y ambientales. Situación que entenderemos a nivel nacional por la división territorial colombiana, delimitada por departamentos que, para este caso, será el departamento de La Guajira. Es vital para estos desarrollos territoriales mencionar la sostenibilidad entendida como el desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones (Arana, 2023; Madroño-Palacios y Guzmán-Hernández, 2018), lo que hace a los proyectos perdurable en el tiempo ya que con esto podemos encontrar un equilibrio entre el desarrollo económico, social y ambiental, enfatizando la importancia de tomar decisiones para que los proyectos sociales de desarrollo territorial logren un alto impacto (García-Giraldo, 2020).

Aportes de la Inteligencia Estratégica a la construcción de planes orientados al desarrollo territorial

Para abordar la influencia crucial de la Inteligencia Estratégica en la creación de los Planes Nacionales de Desarrollo (PND) destinados a revitalizar la región de La Guajira, en primer lugar es necesario comprender más profundamente el significado del concepto de planes dirigidos al desarrollo del territorio. Estos planes no sólo reflejan estrategias para el crecimiento económico y social, sino que también representan enfoques integrales para abordar desafíos que enfrenta una región en específico. Explorar su definición y propósito es el primer paso para esclarecer el impacto de la inteligencia estratégica en el desarrollo de políticas que contribuyan a la recuperación de La Guajira.

Los planes de desarrollo territoriales en Colombia son de carácter de ejecución de mediano plazo ya que van acorde con la realización del PND, el cual deberá ser cambiado después de cuatro años; además, son de tipo subnacional porque impactan a regiones en específico. El Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo (2023) establece que el plan de desarrollo territorial es el instrumento de planificación con el cual las administraciones locales definen los programas y proyectos que ejecutarán durante su período de gobierno (cuatro años). La Ley 152 de 1994, conocida como la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo, establece los procedimientos y principios claves para la elaboración, aprobación, ejecución y seguimiento de los planes de desarrollo a nivel nacional, regional y territorial. Entre los principios fundamentales que menciona rigen la planificación; según la Ley 152 de 1994 se incluyen la autonomía de las entidades para llevar a cabo la planificación de acuerdo con su competencia legal, la coordinación y coherencia entre las actividades de planificación a nivel nacional, regional y territorial, la prioridad del gasto público social en la distribución de recursos, la participación ciudadana en el proceso de planificación y la consideración de criterios ambientales para garantizar la sostenibilidad.

Además, la Ley destaca la importancia de la continuidad en la ejecución de los planes, la eficiencia en la utilización de recursos, la viabilidad y coherencia de los programas y proyectos y la necesidad de mantener bancos de programas y proyectos actualizados para asegurar la colaboración adecuada entre la nación y las entidades territoriales (Ley 152 de 1994). También, dentro de la Ley, se mencionan los conceptos de "conurrencia",

"subsidiariedad" y "complementariedad", que son criterios esenciales para la asignación de competencias y responsabilidades en la planificación del desarrollo, asegurando que las actividades se realicen de manera armoniosa y eficiente entre los diferentes niveles de gobierno, estableciendo un marco legal integral y principios claros para la planificación del desarrollo en Colombia, promoviendo la coordinación, participación y sostenibilidad en la formulación e implementación de planes a nivel nacional, regional y territorial.

El proceso de formulación del Plan Nacional de Desarrollo en Colombia se inicia después de la elección del presidente de la República, con el respaldo de todas las dependencias de la administración; el director del Departamento Nacional de Planeación coordina estos trabajos en colaboración con ministerios, entidades territoriales, regiones administrativas y de planificación y la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura; se garantiza la participación de las autoridades de planeación de las entidades territoriales en este proceso (Ley 152 de 1994). Una vez formulado el proyecto del plan de desarrollo se presenta al Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) para su revisión y aprobación; este proceso involucra a diversos actores, incluidos representantes de gobernadores, alcaldes y regiones, asegurando una amplia participación (Ley 152 de 1994). Además, el proyecto se presenta al Consejo Nacional de Planeación, que emite su concepto y recomendaciones; posteriormente, el CONPES realiza enmiendas pertinentes antes de que el Gobierno presente el proyecto al Congreso; durante este proceso se establecen plazos y pasos específicos para la presentación, revisión y aprobación del Plan Nacional de Desarrollo en Colombia, asegurando la participación de múltiples entidades y actores.

Así mismo, para garantizar la coherencia entre la formulación presupuestal y el Plan Nacional de Desarrollo, se busca la armonización de los presupuestos, es decir, la evaluación del plan se lleva a cabo mediante sistemas de evaluación de gestión y resultados en la administración pública, con énfasis en el cumplimiento de metas, la cobertura y la calidad de los servicios y los costos unitarios (Departamento Nacional de Planeación de Colombia [DNP], 2011). El presidente de la República presenta informes detallados sobre la ejecución del plan al Congreso al inicio de cada legislatura y al presentar el presupuesto de rentas y la Ley de apropiaciones, lo que garantiza la supervisión y seguimiento del Plan Nacional de Desarrollo en Colombia. Los planes de desarrollo de las entidades territoriales constan de dos partes esenciales: la parte estratégica, que establece la visión y estrategias de desarrollo a mediano y largo plazo, incluyendo objetivos, metas y políticas; y el plan de inversiones a mediano y corto plazo, centrado en la ejecución de proyectos y programas concretos para el desarrollo; las autoridades de las entidades territoriales indígenas tienen la flexibilidad de definir sus propios procesos de planeación, respetando sus usos y costumbres, pero deben coordinarse con otras autoridades territoriales y con el Plan Nacional de Desarrollo para garantizar la coherencia (Leguizamón-Álvarez y Veloza-Mantilla, 2021; Ministerio de Ambiente y Desarrollo sostenible de Colombia, 2019).

Estas entidades territoriales gozan de autonomía para llevar a cabo la planeación de su desarrollo económico, social y ambiental dentro de sus competencias, recursos y responsabilidades, pero deben considerar las políticas y estrategias del Plan Nacional de Desarrollo para asegurar la coherencia (Universidad Externado de Colombia y Corporación de Desarrollo y Paz, 2017). Las autoridades y las instancias de planeación en las entidades

territoriales están compuestas por el alcalde o gobernador, el Consejo de Gobierno, la secretaría u oficina de planeación, así como otras dependencias especializadas según su ámbito funcional; además, existen instancias de planeación, como las asambleas departamentales, concejos municipales y consejos territoriales de planeación que contribuyen a la formulación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo.

Para concluir esta sección, se podría indicar que los planes de desarrollo son fundamentales para los gobernadores y alcaldes electos, ya que les permiten organizar sus objetivos y metas durante su mandato, abordando las necesidades urgentes de la población y estableciendo estrategias para transformar la política económica, social y ambiental (Departamento Nacional de Planeación de Colombia [DNP], 2023); estos planes incluyen una parte diagnóstica que caracteriza la entidad territorial, una parte estratégica que define objetivos, prioridades y un plan de inversiones que asigna recursos para programas y proyectos estratégicos. El proceso de inteligencia, asumido como concepto de la doctrina militar colombiana, se presenta como una herramienta clave para la construcción de los planes orientados al desarrollo territorial, que puede permitir la planificación del desarrollo territorial, enfocando su estructuración en los componentes de este proceso (desde ahora PDI), para ello es necesario lograr una definición adecuada del PDI. Jiménez-Villalonga (2020), quien habla sobre el ciclo de inteligencia, lo define como una secuencia dirigida que, a partir de unas necesidades determinadas, obtiene información, transforma esta en inteligencia y la pone a disposición de los usuarios, que en fuentes abiertas es asumido desde una explicación didáctica. Este concepto cambia en la Doctrina Militar donde se describe al detalle en el Manual MFRE 2-0 Inteligencia del Ejército Nacional de Colombia (2017), que determina de manera concreta el paso a paso para el lanzamiento de operaciones. Dicha secuencia se expresa en la Figura 1.

Figura 1. Proceso de Inteligencia



Fuente: Tomado de Ejército Nacional de Colombia (2017)

Como conclusión, la formulación de los Planes de Desarrollo Territorial, en adelante los (PDT), son parte de unos objetivos claros para la planificación y emisión de lineamientos; los PDT se convierten en el instrumento de planificación, donde las administraciones locales

definen, plantean los programas y estructuran los proyectos que atienden a necesidades específicas, planes que serán ejecutados durante un gobierno que tiene una duración de cuatro años en Colombia, por ello se compara con la ejecución del proceso de inteligencia, partiendo de la planeación y dirección, donde se desarrolla la planificación; en esta sección del proceso se articulan las propuestas territoriales en coherencia con las disposiciones realizadas a nivel nacional y las estrategias del Plan Nacional de Desarrollo. Esta labor está bajo la responsabilidad de alcaldes y gobernadores (tomadores de decisiones) permitiendo armonía con las pretensiones del PND. El PDI presenta la estructura precisa para llegar a un producto que respalde la articulación de planes que consideren todos los elementos que intervienen en su consolidación, transformándose en un producto concreto, que cierra este proceso con su difusión y retroalimentación. Claro ejemplo de esto es el plan de Desarrollo presentado por el municipio de Uribia en el año 2020, “Unidos por la transformación de Uribia”, con una proyección de tres años, contemplando cada una de las necesidades identificadas en este territorio, que es presentado por la Secretaría de Planeación y Desarrollo Social en el mes de mayo de 2020, producto que conforma los planes de desarrollo regional (Acuerdo municipal 005 de 2020).

Estrategias planteadas en los Planes Nacionales de Desarrollo (PND) para la recuperación del territorio de La Guajira en los años 2014 a 2022

De acuerdo con el planteamiento de estrategias dentro de los PND de los años 2014 a 2022, y el análisis realizado con base en el contenido de los lineamientos que estos documentos contienen, se realiza un recorrido por la identificación de los lineamientos que contienen los PND de estos periodos, con los cuales se identifican los aspectos que a nivel general permiten identificar los escenarios sobre los cuales se construyen las estrategias que allí se plantean. Precisamente se analizaron con detenimiento los lineamientos establecidos en los temas específicos de seguridad y defensa, puesto que son aspectos fundamentales para la recuperación del territorio. Las estrategias plasmadas allí permiten conocer los propósitos en cuestión de la generación de políticas que definan parámetros para el establecimiento de acciones que cumplan con las necesidades que el departamento de La Guajira demanda, teniendo en cuenta sus problemáticas y factores de riesgo que están directamente relacionados con el control de este territorio.

Es preciso citar en este caso al Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP, 2015), donde se abordan los temas de interés nacional al detalle, como Colombia en paz, equidad y sin pobreza extrema, Colombia la más educada, competitividad e infraestructura estratégica, movilidad social, transformación del campo, seguridad, justicia y democracia, buen Gobierno, crecimiento verde, estrategias regionales, consistencia macroeconómica, Plan Plurianual de Inversiones 2015-2018 y, por último, seguimiento y evaluación del PND 2014-2018. Es importante resaltar el contenido del Capítulo No. VIII “Seguridad, justicia y democracia para la construcción de paz” (p. 447), donde se refiere al fortalecimiento del rol del Estado, garantizando la provisión de seguridad, justicia y democracia; y las políticas específicas para abordar el conflicto armado dando atención y reparación integral a las víctimas, los procesos de desarme, desmovilización y reintegración y los mecanismos de justicia transicional. Este capítulo incorpora los lineamientos que parten de un diagnóstico, visión, objetivos, estrategias y acuerdos previos con los grupos étnicos,

desarrollando una serie de estrategias enfocadas en “cerrar las brechas creadas por el conflicto en cuanto al ejercicio de derechos y disfrute de las condiciones de convivencia pacífica requeridas para el desarrollo en los territorios” (DNP, 2015, p. 461).

Por otra parte, en el contenido de las bases del Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP, 2019) se desarrollan pactos que abarcan de manera específica todos los aspectos que conciernen directamente al orden nacional. De acuerdo al Pacto No. 1 “Pacto por la legalidad: seguridad efectiva y justicia transparente para que todos vivamos con libertad y en democracia” (p. 55), se describen cinco aspectos que tratan de los lineamientos en temas de seguridad, autoridad y orden, imperio de la ley, alianza contra la corrupción, Colombia y el escenario global y participación ciudadana. Con base en lo anterior, y el análisis de este capítulo, se logra conocer detalladamente las estrategias que contiene directamente el PND de este periodo, referente a los lineamientos que aplican específicamente al control del territorio nacional. Es importante relacionar la premisa que contiene este pacto y que aparece en el desarrollo de este capítulo del PND, siendo de la autoría del expresidente Iván Duque, y que dice lo siguiente:

“La legalidad se construye a partir de ese matrimonio de seguridad y de justicia. Porque la seguridad garantiza o debe garantizar esa ausencia de violencia, pero la justicia también debe encarnar esa aplicación objetiva, de que cualquier persona que transgrede la ley tiene que responder por ella” (DNP, 2019, p. 55).

Vistazo desde el Plan Nacional de Desarrollo años 2014 a 2018

La región de La Guajira se destaca por su ubicación geoestratégica y recursos naturales, lo que ha propiciado el progreso en actividades como el comercio internacional, el turismo, la industria petroquímica y la minería. Sin embargo, se evidencian marcadas disparidades en el desarrollo, siendo la franja sur y la alta Guajira las áreas más rezagadas.

Dentro del DNP (2015) se resalta la importancia de cerrar brechas para lograr un desarrollo más inclusivo, con especial atención a la reducción de la pobreza y desigualdades socioeconómicas. La Guajira, en particular, se destaca como una zona con altos niveles de pobreza multidimensional, déficit habitacional y rezagos en servicios básicos, como acueducto y alcantarillado; además, enfrenta desafíos ambientales, incluyendo la desertificación y erosión costera. En el ámbito educativo (Wberth, 2023), La Guajira presenta brechas significativas en cobertura de educación media y altos niveles de analfabetismo; la seguridad alimentaria y la mortalidad infantil son problemáticas, con altos índices de inseguridad alimentaria y tasas de mortalidad infantil que triplican el promedio nacional en algunos municipios (Agencia de Desarrollo Rural [ADR] et al., 2021); la infraestructura eléctrica y los efectos del conflicto armado también impactan el desarrollo de la región, con problemas de calidad en el suministro eléctrico y consecuencias del conflicto, como el desplazamiento forzado y captura de instituciones locales.

Una de las metas trazadas en el DNP (2015) es la ambiciosa aspiración de erradicar la pobreza extrema para el año 2024, al tiempo que busca reducir la pobreza moderada, este propósito implica un enfoque estratégico que fortalezca la inclusión social a través de una oferta diversa de programas de protección y promoción social, con especial énfasis en la

coordinación y focalización de estas iniciativas. Así se plantea un abordaje integral y específico para atender las necesidades particulares de la población más vulnerable y avanzar hacia la consecución de objetivos sociales más amplios. Dentro del Plan se destaca la alta tasa de pobreza en la región 55,8% (DNP, 2015), superando significativamente el promedio nacional, esto sugiere que las acciones para erradicar la pobreza y promover la inclusión social deben dirigirse de manera particular a La Guajira. En términos prácticos, el PND 2015 propuso mejorar la eficiencia de las políticas sociales mediante un análisis detallado de las brechas y las características de la población beneficiaria, aquí es donde se puede considerar la situación específica de La Guajira, asegurando que las políticas y programas estén diseñados para abordar los desafíos particulares que enfrenta la región. Además, se destaca la importancia de fortalecer el Sistema de Información de la Política Social, incluyendo herramientas como el Sisbén, que es clave para la focalización de programas sociales (DNP, 2015); en el contexto de La Guajira, esto implica una atención especial para garantizar que los datos y la focalización reflejen con precisión la realidad de la región.

En el marco del PND se destaca la importancia de proveer infraestructura y servicios de logística y transporte para la integración territorial; una mejora en la infraestructura de transporte puede tener un impacto positivo en regiones como La Guajira, mejorando la conectividad, facilitando el acceso a mercados y consolidando el desarrollo minero-energético para la equidad regional; esto, dado que La Guajira tiene importancia en términos de recursos naturales, especialmente en el sector de la minería y la energía, y estas estrategias podrían tener un impacto en la región.

En el ámbito del turismo se plantea su potenciamiento como instrumento para el desarrollo regional sostenible. La Guajira, con su diversidad y multiplicidad, pudo beneficiarse de iniciativas turísticas que siguen destacando sus atractivos naturales y culturales. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT) tuvo como objetivo mejorar la competitividad para el desarrollo turístico-regional. La Guajira se benefició de programas que fortalecieron su atractivo turístico y mejoraron la infraestructura relacionada (DNP, 2015).

De acuerdo con la Cámara Comercio de La Guajira, Colombia (2019), cifras del Centro de Información Turísticas de Colombia CITUR-MINCIT, La Guajira se posesiona como uno de los principales destinos preferidos por los viajeros internacionales, pasando de recibir 8.310 visitantes extranjeros en el año 2013 a 66.485 en el año 2018” (p. 3); de la mano con esto, se mencionó la coordinación de acciones para mejorar la conectividad aérea, marítima, fluvial, terrestre y digital de diversos destinos turísticos, incluyendo La Guajira.

El PND 2014-2018 menciona acciones orientadas a mejorar las condiciones nutricionales de la población colombiana, especialmente en la primera infancia (un período crucial para el desarrollo humano); se propone el “Programa para la prevención y reducción de la anemia nutricional en la primera infancia”, actualmente implementado como piloto en La Guajira y Bolívar; este programa busca abordar integralmente a madres gestantes, mujeres en periodo de lactancia y niños y niñas para reducir de manera sostenida las altas prevalencias de anemia nutricional (Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, 2014). Además, se plantean acciones para promover la alimentación saludable a lo largo de la vida,

destacando la lactancia materna y la introducción de alimentos complementarios hasta los dos años; se propuso, adicional a esto, robustecer el marco normativo, abordando aspectos como el etiquetado nutricional, el control de la publicidad de alimentos y la implementación de un sistema de vigilancia alimentaria y nutricional.

Al abordar las iniciativas del PND 2014-2018 se encuentra la propuesta de la Asociación Pública Privada (APP) para el “Distrito Multipropósito del Río Ranchería en La Guajira”, este es crucial para la región por varias razones: en primer lugar, aborda los desafíos hídricos, permitiendo una gestión integral del agua para la agricultura, suministro de agua potable y generación de energía, esto contribuye a la seguridad hídrica y alimentaria e impulsa el desarrollo económico sostenible al promover la productividad y la competitividad, generando empleo y diversificando la economía; la propuesta, como asociación público-privada (APP), sugiere eficiencia y colaboración para garantizar la viabilidad (DNP, 2015; Franco-Salazar, 2025). Dada la vulnerabilidad de La Guajira a amenazas naturales, el plan multipropósito reduce estas vulnerabilidades al optimizar el uso del agua; en última instancia, mejora las condiciones de vida al proporcionar acceso sostenible al agua, impulsando actividades económicas y fortaleciendo la seguridad alimentaria.

Otra de las estrategias que se desarrollan es el “Desarrollo de encadenamientos productivos y emprendimiento”, estrategia que emerge como una pieza fundamental en el contexto del desarrollo regional por diversas razones: en primer lugar, al fomentar encadenamientos productivos se promueve la interconexión y colaboración entre diferentes sectores de la economía, generando sinergias que pueden potenciar el crecimiento económico de manera integral; estos vínculos entre sectores productivos contribuyen a la diversificación económica, reduciendo la dependencia de actividades específicas y aumentando la resiliencia frente a cambios en el entorno económico; en segundo lugar, el impulso al emprendimiento dentro de este marco no solo crea nuevas fuentes de ingresos, sino que también nutre la innovación y la creatividad en la región, los emprendedores a menudo introducen nuevas ideas y tecnologías, lo que puede catalizar avances significativos en la productividad y competitividad. Desde una perspectiva de desarrollo sostenible, la promoción de encadenamientos productivos y el emprendimiento puede ser diseñada para ser ambientalmente responsable al impulsar prácticas empresariales sostenibles y ecoamigables; se puede avanzar hacia un modelo de desarrollo que no comprometa los recursos naturales y que sea capaz de resistir los desafíos ambientales (ADR et al., 2021).

La gestión integral del recurso hídrico y residuos sólidos se presenta como una estrategia crucial en el contexto del desarrollo regional, específicamente en La Guajira, y se integra de manera esencial en el marco del Plan Nacional de Desarrollo. Esta región enfrenta desafíos significativos relacionados con el agua y la gestión de residuos; como lo mencionan (Gil-Sarmiento, 2016) La Guajira es conocida por su escasez de agua, un recurso precioso y esencial para la vida y el desarrollo económico, la implementación de una gestión integral del recurso hídrico busca asegurar el acceso equitativo al agua, tanto para uso humano como para actividades productivas; además, en una región propensa a eventos climáticos extremos y sequías, la gestión integral se convierte en un componente crucial para la resiliencia climática.

La estrategia también se vincula directamente con la sostenibilidad ambiental; La Guajira, con su riqueza natural y biodiversidad única, requiere una gestión del agua que preserve los ecosistemas locales, esto implica la conservación de fuentes de agua, la protección de áreas críticas y la implementación de prácticas agrícolas y empresariales sostenibles que no comprometan la calidad del agua y la salud de los ecosistemas (Garavito-Téllez, 2020). En lo que respecta a los residuos sólidos, La Guajira y muchas regiones similares enfrentan desafíos relacionados con la disposición adecuada de residuos, la gestión integral de residuos sólidos busca no solo abordar la eliminación adecuada de desechos, sino también fomentar la reducción, reutilización y reciclaje.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, estas estrategias responden a la necesidad de promover un desarrollo inclusivo y sostenible en todas las regiones del país; al abordar los desafíos específicos de La Guajira, en términos de agua y residuos sólidos, se está trabajando hacia un desarrollo que respete el entorno natural, empodere a las comunidades locales y promueva la resiliencia frente a los desafíos ambientales (Ipuana-Daza, 2025).

Uno de los pilares esenciales dentro del PND 2014-2018, enfocado en la región de La Guajira, es el desarrollo económico sostenible; esta estrategia no solo busca impulsar el crecimiento económico, sino hacerlo de manera que sea ambientalmente consciente, socialmente inclusivo y económicamente viable a largo plazo. En el caso de esta región, llena de desafíos socioeconómicos significativos, el desarrollo económico sostenible se presenta como una oportunidad para transformar positivamente la realidad local, la diversificación de la economía, la creación de empleo y la mejora de las condiciones de vida, que son metas fundamentales (Wberth, 2023); esto implica no solo impulsar sectores tradicionales sino también explorar oportunidades emergentes que sean respetuosas con el medio ambiente. La Guajira enfrenta desafíos únicos, como la dependencia de actividades económicas vulnerables a factores externos, como la minería y la agricultura; el desarrollo económico sostenible busca diversificar estas actividades, fomentando sectores que no solo generen ingresos, sino que también sean resilientes frente a cambios climáticos y económicos (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD], 2019). La incorporación de prácticas sostenibles en la explotación de recursos naturales y el impulso de sectores como el turismo sostenible pueden ser ejes centrales.

La estrategia también se alinea con la preservación de la riqueza natural de La Guajira; la región cuenta con una biodiversidad única y paisajes impresionantes, y el desarrollo económico sostenible busca capitalizar estos activos sin comprometer su integridad. La promoción de prácticas empresariales responsables y la integración de criterios ambientales en la toma de decisiones económicas son elementos clave. Dentro del Plan Nacional de Desarrollo esta estrategia responde a la visión de un crecimiento que no solo se mida en términos de cifras económicas, sino que también considere el impacto en las comunidades y el entorno; es una visión integral que reconoce la interconexión entre el bienestar social, económico y ambiental, y busca construir un futuro sostenible para La Guajira y el conjunto del país.

Se suman a los proyectos y planes, previamente mencionados en el marco del PND 2014-2018, iniciativas específicas que abordan aspectos claves, en torno al mejoramiento de infraestructura, la conectividad de vías y los desafíos hídricos:

- Sistema vial para la conexión de los departamentos de Cesar y La Guajira.
- Tramo vial Villanueva-Cuestecitas.
- Ampliación a doble calzada Santa Marta-Riohacha.
- Plan Binacional de Fronteras con Venezuela.
- Fase III de la represa del río Ranchería.
- Parque de generación de energía eólica y fotovoltaica.
- Estrategia de adecuación de tierras y acceso a agua en la alta Guajira.
- Mitigación de impactos generados por erosión costera.
- Construcción y mantenimiento vial Guajira-Uribia-Nazareth.
- Construcción y mantenimiento vial Guajira-Distracción-La Florida.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 se propuso un enfoque integral y ambicioso para afrontar los desafíos y desigualdades presentes en La Guajira; al poner énfasis en áreas fundamentales, como el desarrollo económico sostenible, la gestión integral del recurso hídrico, la mejora de la infraestructura y la promoción de la inclusión social, el plan no solo tiene como objetivo cerrar brechas, sino también establecer las bases para un crecimiento equitativo y sostenible en la región.

Por otro lado, dentro del plan se proponen estrategias fundamentales para abordar la problemática de corrupción en La Guajira, la articulación institucional, a través de una política pública de transparencia, integridad y legalidad, política que se presenta como un pilar clave al enfocarse en sectores críticos como salud, educación, infraestructura y justicia, busca fortalecer la gobernabilidad y gestionar eficientemente los recursos en la región. Esta estrategia se alinea con la necesidad de consolidar la legalidad y recuperar la confianza ciudadana en una región identificada como una de las más afectadas por la corrupción; otra de las estrategias relacionadas es el reforzamiento de la rendición de cuentas. La estandarización del sistema nacional de rendición de cuentas permite un seguimiento y evaluación ciudadana de los compromisos de planeación y gestión a nivel regional, esto no solo mejora la transparencia, sino que también establece un mecanismo eficaz para que La Guajira rinda cuentas sobre el uso de los recursos públicos, contribuyendo así a la lucha contra la corrupción (DNP, 2015).

El relacionamiento colaborativo con la ciudadanía se destaca como un componente esencial dentro del PND, la actualización de la política nacional de servicio al ciudadano busca involucrar activamente a la comunidad en la toma de decisiones, este enfoque puede fortalecer la legitimidad del gobierno local en La Guajira al aumentar la participación ciudadana, promoviendo una relación más estrecha entre el Estado y los ciudadanos; la vigilancia de la gestión fiscal, liderada por la Presidencia, es una estrategia fundamental para prevenir y sancionar la corrupción; la reestructuración del modelo de control fiscal nacional y territorial, con énfasis en la autonomía y la profesionalización, tiene el potencial de mejorar la gestión de recursos en La Guajira y evitar prácticas corruptas (Barney, 2021).

Finalmente, la investigación y judicialización de conductas asociadas a la corrupción, lideradas por el Departamento Nacional de Planeación de Colombia (DNP) y la Vicepresidencia, ofrecen un enfoque específico para comprender y prevenir la corrupción en La Guajira (DNP, 2015). Estudios de casos que examinan el *modus operandi* del crimen organizado pueden proporcionar información valiosa para estrategias más efectivas y focalizadas en la región. En conjunto, estas estrategias buscan erradicar la corrupción y sentar las bases para un desarrollo más equitativo y sostenible en La Guajira.

Otro de los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo (PND) se centra en definir prioridades e implementar intervenciones en salud pública para transformar la calidad de vida con deberes y derechos; en este contexto se destaca la importancia de la promoción de la salud y la prevención de enfermedades como elementos fundamentales de la política pública y gestión de riesgos en el sistema de salud. La relación con la problemática de La Guajira se encuentra en la identificación de prioridades en salud pública; se menciona que se analizarán eventos, riesgos y condiciones que generan mayor carga de enfermedad, y se diseñarán intervenciones en salud pública; esto se alinea con la necesidad de abordar las condiciones específicas de salud en La Guajira, considerando sus desafíos particulares y mejorando la calidad de vida de la población.

La estrategia especial para la promoción de la salud enfatiza áreas como alimentación saludable, actividad física, recreación, deporte, derechos sexuales y reproductivos y salud mental para La Guajira, esto puede ser crucial, ya que la región puede enfrentar desafíos únicos en términos de acceso a alimentos saludables y servicios de salud mental. La prevención se centra en diversas condiciones, incluyendo enfermedades cardiovasculares, respiratorias, metabólicas, malnutrición, neoplasias, salud mental, consumo de tabaco, alcohol, sustancias psicoactivas y enfermedades transmisibles, y esto se alinea con la necesidad de abordar las enfermedades prevalentes en La Guajira y mejorar la salud pública en la región.

Entre 2010 y 2015, los niños y niñas en La Guajira presentan una estatura inferior al estándar para su grupo de edad. Según la Encuesta Nacional de la Situación Nutricional en Colombia, en el año 2016, lamentablemente, se registró la muerte de sesenta y tres menores de cinco años a causa de la desnutrición en esta región. De acuerdo con (DNP, 2019) los objetivos contemplados son:

- Disminuir el número de niños menores de cinco años con una estatura inferior a la estándar para los niños de la misma edad.
- No permitir que aumente la proporción de escolares y adolescentes con exceso de peso.
- Disminuir el número de niños menores de cinco años con exceso de peso.
- Reducir el número de hogares en los que, por falta de dinero, al menos uno de sus miembros dejó de consumir las tres comidas uno o más días en la semana.
- Reducir drásticamente la muerte por desnutrición de niños menores de cinco años en Chocó y La Guajira.

En La Guajira la mayor parte de la población vive en condiciones de pobreza. La falta de empleo formal, vivienda adecuada, acceso a servicios públicos, junto con las deficiencias en salud y educación, constituyen los pilares de esta problemática. Situaciones establecidas en DNP (2015) emergen como una vía estratégica para atenuar estas dificultades. A través de enfoques integrales se puede fomentar la generación de empleo mediante proyectos económicos sostenibles, ofreciendo estabilidad financiera a la población. La inversión en infraestructura y vías de transporte no solo facilita la movilidad, sino también el acceso a servicios básicos. Paralelamente, la implementación de programas de vivienda digna y desarrollo urbano abordaría de manera directa el déficit habitacional. Además, mejorar la cobertura de servicios públicos, fortalecer el sistema de salud y educación y promover prácticas sostenibles serían pasos cruciales. Integrar la participación comunitaria, la equidad de género y la colaboración efectiva entre el gobierno y la sociedad civil serían elementos fundamentales para el éxito de estas iniciativas, ofreciendo una visión esperanzadora y mejorando las condiciones de vida en La Guajira, dando a entender un enfoque de seguridad definido en determinado desarrollo social.

Vistazo desde el Plan Nacional de Desarrollo años 2018-2022

El PND 2018-2022 se propone un objetivo fundamental: mejorar la alimentación y el estado nutricional, con especial atención a regiones vulnerables como La Guajira. Las estrategias delineadas en el PND están alineadas con la imperante necesidad de abordar la seguridad alimentaria y nutricional, focalizándose especialmente en áreas que enfrentan desafíos significativos. Dentro de las estrategias específicas, se destaca el impulso para incrementar la producción de alimentos mediante el uso eficiente del suelo, esto no solo busca garantizar una provisión estable y suficiente de alimentos, sino que también considera la sostenibilidad ambiental, lo que puede ser crucial en contextos como el de la región; otra estrategia de gran relevancia consiste en potenciar la capacidad de los hogares para acceder física y económicamente a los alimentos, esta iniciativa aborda de manera directa los desafíos que podrían enfrentar las comunidades en La Guajira, específicamente en lo que respecta a la disponibilidad y accesibilidad de alimentos (Peláez-González, 2022).

El PND otorga una alta prioridad a la consecución de una alimentación adecuada y la mejora del estado nutricional, especialmente en regiones vulnerables como La Guajira; este enfoque se traduce en acciones específicas, tales como la promoción de la lactancia materna, la creación de entornos alimentarios saludables y la implementación de intervenciones nutricionales integrales. Dada la complejidad de los desafíos que enfrenta La Guajira, particularmente en relación con la corrupción, el PND destaca la vital importancia de la coordinación intersectorial (DNP, 2015). La articulación entre sectores clave, como salud, educación, seguridad alimentaria y acceso al agua, se presenta como esencial para abordar de manera efectiva la complejidad de los problemas, esto asegura una intervención precisa y focalizada en áreas críticas. Las estrategias delineadas en el PND ofrecen un sólido marco para enfrentar la problemática nutricional en La Guajira, considerando factores como la producción de alimentos, el acceso a los mismos y la implementación de medidas específicas para mejorar la nutrición en las poblaciones más vulnerables.

Las estrategias del Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2018-2022 abordan de manera integral la problemática específica de La Guajira, buscando superar la pobreza extrema y

mejorar las condiciones sociales y económicas en la región; se enfocan en diferentes frentes, vinculándose con el pacto por la equidad, la calidad de los servicios públicos, el transporte y la logística, el emprendimiento, la sostenibilidad y la adaptación al cambio climático.

El Ministerio de Vivienda Ciudad y Territorio plantea dentro de PND implementar una estrategia específica para mejorar el acceso al agua y saneamiento básico en comunidades indígenas, con un enfoque especial en el departamento de La Guajira y para los pueblos *Nukak* y *Jiw*¹; la estrategia incluye componentes de participación y concertación continua con las comunidades, así como la implementación de soluciones adaptadas a las necesidades y contextos de los territorios (se menciona además la importancia de la educación sanitaria y el fortalecimiento comunitario). Esta iniciativa parece estar alineada con la necesidad de abordar la problemática de la falta de acceso al agua y saneamiento básico en La Guajira, donde estas cuestiones han afectado significativamente a la población; implementar soluciones adecuadas al contexto local y promover la participación de las comunidades son pasos clave para abordar este problema de manera efectiva (DNP, 2015).

Se hace hincapié a la atención de la inseguridad alimentaria y la desnutrición infantil en La Guajira, se reconocen los desafíos sociales, económicos e institucionales que han afectado el acceso a alimentos y derechos básicos; la estrategia se apoya con acciones específicas, como el mejoramiento de la oferta de servicios de agua potable y saneamiento básico, fortalecimiento de la atención en salud y nutrición, acceso a educación con enfoque diferencial y construcción de vivienda rural. Además, se observa una vinculación con el pacto por el transporte y la logística para la competitividad, buscando conectar territorialmente la región y aprovechar la intermodalidad de transporte para impulsar el dinamismo económico. Las estrategias para fomentar el emprendimiento, el desarrollo productivo, la innovación y la adopción tecnológica son parte fundamental del plan, promoviendo así un desarrollo sostenible.

Por otro lado, en el marco del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 se dedica un fragmento especialmente enfocado en la garantía de los derechos fundamentales, especialmente en el contexto de la población indígena *Wayúu* en el departamento de La Guajira; se establecen asignaciones presupuestales anuales en los presupuestos de las entidades a nivel nacional, coordinando con departamentos y municipios, para asegurar el cumplimiento efectivo de órdenes judiciales, con la Sentencia T-302 de 2017 y el Documento CONPES 3944 de 2018 (DNP, 2019).

El enfoque aquí es asegurar que los recursos financieros necesarios estén disponibles para cumplir con las obligaciones legales y garantizar la integridad y derechos fundamentales de la comunidad *Wayúu*. Además, se menciona la importancia de acatar los mecanismos de participación establecidos en las órdenes judiciales, lo que sugiere un compromiso con la participación y la inclusión de la comunidad afectada en el proceso de toma de decisiones; este enfoque presupuestario parece ser una respuesta a las necesidades identificadas en las

¹ Pueblos indígenas nómadas del Guaviare, Vichada, Guainía, Vaupés y Meta.

órdenes judiciales y documentos CONPES (Consejo Nacional de Política Económica y Social) para abordar problemas específicos en La Guajira, y podría contribuir a mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población indígena en la región.

En el seno del Plan Nacional de Desarrollo se visibilizan las barreras a las que se enfrentan los grupos étnicos, en particular los indígenas, al buscar oportunidades de empleo formal. Se destaca una prevalencia significativa de empleo informal, revelando un desafío crucial en la inclusión laboral; además, la vocación agroforestal de muchos de estos territorios plantea desafíos y, al mismo tiempo, ofrece oportunidades específicas en el ámbito económico (DNP, 2019). La estrategia para abordar esta problemática incluye la implementación de iniciativas de inclusión productiva, por ejemplo, se menciona que la Agencia Nacional de Tierras ha respaldado proyectos productivos en territorios con enfoque diferencial étnico, proporcionando financiamiento significativo, estos proyectos se han centrado principalmente en comunidades indígenas y negras en regiones como Chocó, Antioquia, La Guajira y Valle del Cauca; la inclusión productiva se aborda mediante la financiación de proyectos comunitarios que tienen en cuenta las características particulares de los territorios étnicos; además, se destacan otras cifras relacionadas con el uso de activos productivos y la participación en asociaciones, lo que proporciona una visión más completa de la situación económica de estas comunidades (Bejarano-Córdoba y Asprilla-Perea, 2025).

Otra estrategia significativa delineada en el marco del Plan Nacional de Desarrollo se enfoca en consolidar la incorporación de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable (FNCER) en Colombia, abordando diversos aspectos estratégicos para promover la sostenibilidad energética y reducir la dependencia de fuentes tradicionales. Primero, se destaca la realización de subastas de contratación a largo plazo para facilitar la incorporación de FNCER al Sistema Interconectado Nacional (SIN), lo cual implica un impulso significativo para la diversificación de la matriz energética. Además, se planea fortalecer la infraestructura de transmisión eléctrica y el marco regulatorio para fomentar la entrada de las FNCER en la matriz energética colombiana, esto es esencial para garantizar una integración efectiva y sostenible de estas fuentes en el Sistema Eléctrico Nacional. La interconexión eléctrica de renovables desde la península de La Guajira hacia el resto del país se presenta como un paso estratégico para aprovechar el potencial energético de la región y contribuir al desarrollo sostenible; además, se menciona el desarrollo de tecnologías que faciliten la inserción de las FNCER en la matriz, indicando un enfoque en la innovación tecnológica. Para respaldar el crecimiento regional, se propone asignar transferencias por generación de energía a partir de FNCER en las regiones donde se realicen proyectos, esto tiene el potencial de impulsar la competitividad y el desarrollo sostenible a nivel local.

En cuanto a los aspectos regulatorios y administrativos, se plantea la creación de una ventanilla única que consolide trámites para proyectos de FNCER y eficiencia energética, este enfoque busca simplificar y agilizar los procesos, reduciendo tiempos y costos. Finalmente en (DNP, 2019) se mencionan ajustes en la reglamentación técnica y la regulación para facilitar la conexión de proyectos y entrega de energía de las FNCER; además, se destaca la promoción de mecanismos de apoyo financiero y mejora crediticia para estos proyectos, reconociendo la importancia del respaldo económico para el desarrollo exitoso de iniciativas de energías renovables. Estas acciones reflejan un compromiso integral para promover y facilitar la entrada de las FNCER en Colombia, destacando la importancia

de la innovación, la infraestructura y la simplificación de procesos regulatorios para el éxito de esta transición energética.

La estrategia delineada para abordar la problemática de la pobreza en La Guajira, enmarcada en el Plan Nacional de Desarrollo (PND), se presenta como una respuesta integral y específica para enfrentar las disparidades sociales y económicas en esta región. El PND, con su objetivo claro de reducir la pobreza y promover la equidad, establece un marco que se refleja en la implementación de estrategias específicas, destacando la necesidad de acciones diferenciadas en territorios rezagados.

La focalización en Chocó y La Guajira demuestra un reconocimiento preciso de las condiciones únicas de estas áreas y la necesidad de abordar las problemáticas locales de manera específica; esta estrategia se alinea perfectamente con la visión del PND de crear espacios de coordinación y formular estrategias afirmativas para reducir la pobreza en los territorios más vulnerables; la ampliación de la cobertura de programas sociales en estos territorios, como Red Unidos, Familias en Acción y Jóvenes en Acción, refleja un compromiso con la inclusión social y el apoyo a comunidades en situación de pobreza extrema y vulnerabilidad. Este enfoque en la seguridad alimentaria y nutricional, especialmente en Chocó y La Guajira, también destaca la importancia de abordar las necesidades básicas de las comunidades afectadas (DNP, 2019).

La estrategia de inclusión productiva es un componente crucial para el desarrollo sostenible, destacando la necesidad de generar oportunidades de empleo y fomentar la actividad económica en la región; este enfoque se alinea con los objetivos más amplios del PND de promover el crecimiento económico y mejorar las condiciones de vida. Además, el fortalecimiento de las entidades territoriales y la coordinación eficiente entre el nivel nacional y los territorios son elementos fundamentales para garantizar la implementación exitosa de estas estrategias. La descentralización propuesta en el PND busca empoderar a las entidades locales y mejorar la ejecución de programas y servicios sociales. En conjunto, la estrategia delineada refleja un compromiso integral con la reducción de la pobreza en La Guajira, alineándose con los principios y objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

DNP (2019) aborda temas cruciales relacionados con la seguridad en Colombia, planteando la necesidad de establecer medidas que garanticen la defensa nacional, la seguridad ciudadana y la colaboración activa de la comunidad. Este enfoque integral busca abordar los desafíos existentes en un país que históricamente ha enfrentado conflictos sociales, étnicos y económicos. Con esta contextualización de seguridad y defensa nacional se puede establecer que La Guajira, al ser una región marcada por la pobreza extrema, la crisis humanitaria y los conflictos étnicos, se enmarca en relacionar temas fundamentales para abordar la seguridad ciudadana y promover la colaboración de la comunidad en la resolución de problemas locales. Además, la propuesta destaca la importancia de la defensa nacional en un entorno en el que la presencia de grupos armados ilegales y el narcotráfico han afectado la estabilidad. Así, el artículo busca no solo establecer un marco de seguridad robusto a nivel nacional, sino también abordar las problemáticas que están relacionadas con La Guajira, como, por ejemplo, la participación ciudadana como un componente esencial para lograr una mayor seguridad y orden en la región.

Conclusiones

La inteligencia estratégica desempeña un papel fundamental, generando un análisis detallado de los fenómenos sociales y culturales que inciden en los aspectos que caracterizan a La Guajira como un territorio de difícil control; dada sus características particulares, se dificulta la formulación de acciones efectivas para atender sus necesidades y consolidar los propósitos del Estado. Aunque es vital atender las necesidades básicas de la población y sus derechos, no se deben descuidar los aspectos que inciden en las limitaciones existentes para establecer a La Guajira como un territorio seguro, productivo y competente.

Según lo evidenciado en el Plan Nacional de Desarrollo (PND) los aspectos abordados no contemplan de manera oportuna las situaciones que amenazan la sostenibilidad del territorio y, aunque son completamente relevantes para atender las necesidades básicas de sus habitantes, se plantean acciones que precisamente no atienden aspectos específicos en materia de seguridad y defensa regional o departamental que garanticen que este territorio, además de ser productivo, se convierta en un espacio que permita el aprovechamiento efectivo y transparente de los recursos. Así mismo, se plantea una política de control fronterizo, seguridad y defensa del territorio para las zonas de frontera del país, que incluye énfasis en el control de acceso de mercancías hasta la prevención de actividades ilícitas, como narcotráfico y explotación ilegal de recursos. Sin embargo, no se mencionan explícitamente las problemáticas, los objetivos y las acciones enfocadas al departamento de La Guajira.

En el desarrollo del PND 2018-2022 se aprecia una minuciosidad en la integración del análisis de los indicadores en la naturaleza del departamento de La Guajira y las estrategias que priorizan la sostenibilidad del territorio, sin embargo, estas estrategias se limitan a la atención básica de servicios y atención a la población, por lo que es necesario definir claramente las acciones, mecanismos y estrategias para el control del territorio en términos de seguridad y defensa en la ocupación efectiva del territorio de La Guajira.

Para finalizar, se identificaron algunas recomendaciones de política pública e investigaciones futuras. En primer lugar, el diseño e implementación de un marco integral de inteligencia estratégica regional. Este marco es operado por los organismos interdepartamentales y trabajado de manera conjunta para facilitar el manejo y uso de la información, incorporando análisis detallados de indicadores sociales, culturales y de seguridad, integrando las Guías de Planeamiento Estratégico en el desarrollo de futuros Planes Nacionales de Desarrollo.

La investigación podría explorar cómo esta integración mejora la capacidad del Estado para abordar tanto las necesidades básicas de la población, como los desafíos de seguridad y defensa en La Guajira o en cualquier otro departamento, contribuyendo así a la construcción de un territorio seguro, productivo y competente, todo esto mediante un correcto uso de la inteligencia estratégica. Es fundamental reconocer que las Guías de Planeamiento Estratégico de los periodos analizados y su contexto deben alinearse de manera inversa con los PND, es decir, los PND deben alimentarse de las Guías de

Planeamiento Estratégico, ya que estas proporcionan análisis detallados de los indicadores relevantes y los resultados obtenidos en seguridad y defensa; además, analizan en detalle los actores que generan amenazas y las entidades comprometidas en el establecimiento de políticas para ocupación y control del territorio.

Referencias

- Acuerdo municipal 005 de 2020 [Concejo municipal de Uribia]. Por medio del cual se aprueba y adopta el Plan de Desarrollo Municipal 2020-2023 “Unidos por la transformación de Uribia”. 31 de mayo de 2020. <https://www.fundacionexe.org.co/document/plan-de-desarrollo-municipal-de-uribia-2020-2023-unidos-por-la-transformacion-de-uribia/>
- Agencia de Desarrollo Rural, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y Gobernación de la Guajira, Colombia. (2021). *Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial: Departamento de la Guajira*. Gobierno de Colombia. <https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/LA-GUAJIRA-TOMO-1.pdf>
- Aguirre, J. (2015). Inteligencia estratégica: un sistema para gestionar la innovación. *Estudios Gerenciales*, 31(134), 100-110. <https://doi.org/10.1016/j.estger.2014.07.001>
- Arana J. M. (2023). Desarrollo territorial y sostenibilidad. *Visión Empresarial*, 2(3), 30-43. <https://revistasdigitales.uniboyaca.edu.co/index.php/viem/article/view/1060>
- Barney, J. (2021). *La Guajira, una paradoja entre indicadores y legislación*. Instituto de estudios para el desarrollo y la paz - Indepaz. <https://indepaz.org.co/la-guajira-una-paradoja-entre-indicadores-y-legislacion/>
- Beaufre, A. (2002). *Introducción a la Estrategia*. Editorial Rioplatense.
- Bejarano-Córdoba, K. J. y Asprilla-Perea, J. (2025). Territorios colectivos de comunidades negras en Colombia y su potencial en la gestión del desarrollo endógeno sostenible. *América Latina Hoy*, 95, 1-23. <https://doi.org/10.14201/alh.32139>
- Calduch-Cervera, R. (1991). *Relaciones internacionales*. Universidad Complutense de Madrid. <https://www.ucm.es/rrii-e-historia-global/libro-relaciones-internacionales>
- Cámara de Comercio de la Guajira, Colombia. (2019). *Informe del sector turismo de La Guajira*. <https://camaraguajira.org/informe-sector-turismo-departamento-de-la-guajira/>
- Carré-De Malberg, R. (1998). *Teoría general del Estado*. Fondo de Cultura Económica.

- Chaparro-Betancourt, N. y Leguizamón-Álvarez, A. M. (2022). Estrategia y geopolítica del agua en América Latina: una óptica desde la Inteligencia Estratégica. *Perspectivas en Inteligencia*, 14(23), 147-167. <https://doi.org/10.47961/2145194X.337>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2021). *Desarrollo territorial sostenible y nuevas ciudadanías: Consideraciones sobre políticas públicas para un mundo en transformación*. Documentos de proyectos - CEPAL Naciones Unidas. <https://hdl.handle.net/11362/46579>
- Departamento Nacional de Planeación de Colombia. (2011). *Planeación para el desarrollo integral en las entidades territoriales: el plan de desarrollo 2012-2015*. Guías para la gestión pública territorial No.4. https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/development%20territorial/development_plans_dnp_web.pdf
- Departamento Nacional de Planeación de Colombia. (2015). *Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país. Tomo 1*. <https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/Paginas/todos-por-un-nuevo-pais-2014-2018-juan-manuel-santos.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación. (4 de agosto de 2018). *Estrategia para el Desarrollo Integral del Departamento de La Guajira y sus pueblos indígenas* (Consejo Nacional de Política Económica y Social (CONPES) 3944). Bogotá, D. C., Colombia: DNP. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3944_ajustado.pdf
- Departamento Nacional de Planeación de Colombia. (2019). *Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022. Tomo 1*. <https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/Paginas/plan-nacional-de-desarrollo-2018-2022.aspx>
- Departamento Nacional de Planeación de Colombia. (2023). *Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026*. <https://www.dnp.gov.co/plan-nacional-desarrollo/pnd-2022-2026>
- Ejército Nacional de Colombia. (2017). *MFRE 2-0 Inteligencia*. Manual Fundamental de Referencia del Ejército Nacional de Colombia. <https://www.ejercito.mil.co/mfre-2-0-inteligencia/>
- Franco-Salazar, L. (17 de diciembre de 2025). *Al río Ranchería se lo están tomando las industrias*. Periódico UNAL. <https://periodico.unal.edu.co/articulos/al-rio-rancheria-se-lo-estan-tomando-las-industrias>
- Garavito-Téllez, L. (2020). *Impactos ambientales de los parques eólicos y líneas de transmisión de energía sobre la biodiversidad de áreas protegidas del departamento de La Guajira-Colombia* [Tesis de especialización, Universidad Pontificia Bolivariana]. Repositorio Institucional. <https://hdl.handle.net/20.500.11912/9598>

- García-Giraldo, J. P. (2020). Implementación de los programas de desarrollo con enfoque territorial y construcción de paz territorial en Colombia: avances y desafíos. *Revista de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas*, 50(133), 454-481. <https://doi.org/10.18566/rfdcp.v50n133.a10>
- Gil-Sarmiento, F. F., Castaño-Bohórquez, R. C. y Pacheco-Olivella, C. A. (2016). Escasez de agua en el departamento de la Guajira, Colombia. *Revista Agunkuyâa*, 6(1), 20-28. <https://revia.areandina.edu.co/index.php/Cc/article/view/1965>
- Heller, H. (2015). *Teoría del Estado*. Fondo de Cultura Económica (FCE).
- Hernández-Estupiñán, P. A. (2021). Aportes al concepto de Inteligencia Estratégica. *Perspectivas en Inteligencia*, 12(21), 81-94. <https://doi.org/10.47961/2145194X.233>
- Ipuana-Daza, L. J. (17 de septiembre de 2025). *Compromiso ambiental en Riohacha: nuevas perspectivas en la gestión de residuos*. Universidad de La Guajira. <https://uniguajira.edu.co/compromiso-ambiental-en-riohacha-nuevas-perspectivas-en-la-gestion-de-residuos/>
- Jiménez-Villalonga, R. (2020). *El ciclo de Inteligencia: una explicación didáctica*. Global Strategy. <https://global-strategy.org/el-ciclo-de-inteligencia-una-explicacion-didactica/>
- Leguizamón-Álvarez, A. M. y Veloza-Mantilla, W. V. (2021). Las comunidades indígenas en el constructo de nación: una revisión teórica. *Perspectivas en Inteligencia*, 12(21), 203-217. <https://doi.org/10.47961/2145194X.232>
- Ley 152 de 1994. Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo. (19 de julio de 1994). D.O. No. 41.450. <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=327>
- Madroñero-Palacios, S. y Guzmán-Hernández, T. (2018). Desarrollo sostenible. Aplicabilidad y sus tendencias. *Revista Tecnología en Marcha*, 31(3), 122-130. <https://doi.org/10.18845/tm.v31i3.3907>
- Mendieta, D. y Tobón, M. L. (2018). La dignidad humana y el Estado Social y Democrático de Derecho: el caso colombiano. *Revista de Estudos Constitucionais, Hermenêutica e Teoria do Direito*, 10(3), 278-28. <https://doi.org/10.4013/rechtd.2018.103.05>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia. (2019). *Orientaciones para la incorporación de la dimensión ambiental en los planes de desarrollo territorial*. Documentos para el ordenamiento ambiental territorial No. 6 (segunda edición) - Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional USAID. <https://archivo.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article/43-ordenamiento-ambiental-territorial-y-coordinacion-del-sina-articulos/4627-la-dimension-ambiental-en-los-planes-de-desarrollo#documentos>

- Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia. (27 de enero de 2014). *Programa para la prevención y reducción de la anemia nutricional en la primera infancia*. [https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/Micronutrientes Minsalud Enero 27 de 2014.pdf](https://www.minsalud.gov.co/sites/rid/Lists/BibliotecaDigital/RIDE/VS/PP/Micronutrientes%20Minsalud%20Enero%2027%20de%202014.pdf)
- Observatorio regional de planificación para el desarrollo de América Latina y el Caribe. (2023). *Planes de desarrollo territoriales de Colombia*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). <https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/planes/planes-de-desarrollo-territoriales-de-colombia>
- Peláez-González, R. (2022). *Perspectiva intercultural de la desnutrición infantil en la población Wayúu en Manaure, La Guajira* [Tesis de Maestría, Fundación Universitaria Juan N. Corpas]. Repositorio institucional. <https://repositorio.juannncorpas.edu.co/handle/001/129>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (24 de julio de 2019). *La Guajira, Retos y desafíos para el Desarrollo Sostenible*. Objetivos de desarrollo sostenible – PNUD. <https://www.undp.org/es/colombia/publicaciones/la-guajira-retos-y-desafios-para-el-desarrollo-sostenible>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral. (29 de enero de 2025). *Gobernanza democrática, gobernanza efectiva y desigualdad en América Latina*. Serie de documentos de política pública N°. 56 PNUD LAC PDS. <https://www.undp.org/es/latin-america/publicaciones/gobernanza-democratica-gobernanza-efectiva-y-desigualdad-en-america-latina>
- Rivera-Vélez, F. (2011). *Inteligencia estratégica y prospectiva*. FLACSO Ecuador: Secretaría Nacional de Inteligencia de Ecuador: AECID. <http://hdl.handle.net/10469/20638>
- Rodríguez-Caro, J. A., Morales-Muñoz, M. y Rincón-Velandia, D. (2019). Afectaciones de la migración venezolana para Colombia. *Perspectivas en Inteligencia*, 11(20), 117-128. <https://doi.org/10.47961/2145194X.22>
- Sánchez-Iglesias, E. y Sánchez-Jiménez, V. (2019). El enfoque territorial en el proceso y el Acuerdo de Paz colombianos. *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, (121), 67-90. <https://doi.org/10.24241/rcai.2019.121.1.67>
- Universidad Externado de Colombia y Corporación de Desarrollo y Paz. (2017). *Orientaciones para la Formulación de Planes de Desarrollo 2016 - 2019*. www.dnp.gov.co. <https://www.uexternado.edu.co/wp-content/uploads/2017/04/GUIA-cordepaz-1.pdf>

- Vargas-Arévalo, C., (2007). El análisis de las políticas públicas. *Perspectivas*, (19), 127-136.
<https://perspectivas.ucb.edu.bo/index.php/a/article/view/265>
- Wberth, E. (28 de junio de 2023). *La Guajira, territorio con grandes riquezas y desafíos para lograr el desarrollo social*. Radio Nacional de Colombia - radionacional.co.
<https://www.radionacional.co/noticias-colombia/los-desafios-sociales-y-economicos-que-enfrenta-la-guajira-en-colombia>
- Whittingham-Munévar, M. V. (2011). ¿Qué es la gobernanza y para qué sirve? *Revista Análisis Internacional (Cesada a partir de 2015)*, (2), 219-236.
<https://revistas.utadeo.edu.co/index.php/RAI/article/view/24>
- Wilson-Chen, M. (2022). Teoría general del Estado. *Revista Ratio Legis*, 2(3), 221-240.
<https://doi.org/10.61311/2953-2965.28>



Revista Inteligencia Estratégica

(Revista Científica en Ciencias Sociales e Interdisciplinaria)

Volumen 2, Número 2, julio - diciembre de 2025

ISSN: 3073-0139 (en línea)

Página Web: <https://revista.esici.edu.co/index.php/inest/index>

Bogotá, D.C., Colombia

Análisis sobre el papel de la inteligencia estratégica en la recuperación del territorio de La Guajira, de acuerdo con la aplicación de los PND de los años 2014 a 2022

Declaración de divulgación

Los autores declaran que no existe ningún potencial conflicto de interés relacionado con el artículo.

Financiamiento

Los autores no declaran fuente de financiamiento para la realización de este artículo.

Sobre el/los autor(es)

Elizabeth Aldana-Téllez es Magíster en Inteligencia Estratégica de la Institución Universitaria Escuela de Inteligencia y Contrainteligencia (Colombia), Administradora de Empresas de la Fundación Universitaria del Área Andina (Colombia), es Tecnóloga en formulación de proyectos del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA (Colombia).

<https://orcid.org/0009-0000-4371-9515> - Contacto: elizabeth.aldana@esici.edu.co

